

# 白河县人民政府办公室文件

白政办发〔2024〕10号

## 白河县人民政府办公室 关于印发《白河县推进以县城为重要载体的 城镇化建设省级试点工作方案》的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、直属机构：

《白河县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作方案》已经县政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

Stamp  
白河县人民政府办公室  
2024年7月3日

# 白河县推进以县城为重要载体的城镇化 建设省级试点工作方案 (2024—2025年)

为深入贯彻落实中办、国办《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（中办发〔2022〕37号）精神以及省发改委《关于印发推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作方案的通知》（陕发改规划〔2023〕1353号）和《关于公布推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点县（市、区）名单的通知》（陕发改规划〔2023〕2406号）要求，扎实开展省级试点工作，结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体思路

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二次全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，认真落实省委十四届五次全会、市委五届六次全会和县委十六届七次全会部署要求，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，积极探索重点生态功能区城镇化建设路径，全面增强县城综合承载能力，为奋力谱写中国式现代化建设的白河新篇章提供强劲动力。

（二）试点定位。牢牢把握生态功能县定位，围绕“一县一策”事项清单，按照“生态优先、城乡统筹、全域规划、因地制宜”

宜、凸显特色、错位发展”思路，突出抓好生态环境保护、公共服务供给、绿色产业发展等重点工作，加快建设生态绿色发展示范县，努力为全省生态功能区县城城镇化建设探路先行、塑造样本。

（三）发展目标。通过试点建设，到2025年，县城城镇化水平不断提升，县城公共服务能力稳步增强，生态经济和旅游休闲产业蓬勃发展，生态产品价值实现机制逐步健全，“三心四廊八镇”的县域发展空间格局基本形成。力争全县经济总量突破100亿元，城镇化率达到53%。

——生态文明建设提级赋能。生态环境质量明显改善，单位生产总值能耗和主要污染物排放持续下降，地表水和汉江出境断面水质稳定达标，空气质量保持领先，废弃硫铁矿污染综合治理取得明显成效。

——县域经济发展提速赶超。经济增长韧性不断增强，县域经济发展更加充满活力，以富硒食品、新型材料、清洁能源、文化旅游四大重点产业链为主的绿色循环产业体系基本形成。

——市政公用设施提档升级。县域交通基础设施更加完善，县城道路与公路干线衔接互补，供水、供电、通信、排水、防洪等设施不断健全，抵御洪涝、地质等灾害风险能力大幅提升。

——公共服务能力提标扩面。基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系不断健全，教育、医疗、卫生、文化等公共服务设施日益完善，民生福祉更加殷实。

——改革开放水平提级进位。对外交流合作进一步加强，陕

鄂边际区域合作通道进一步拓展，白河更好地融入汉江经济带、周边大市场。

（四）实施步骤。试点建设共分三个阶段。

1. 筹备启动阶段（2024年6月）。成立工作领导小组，制定试点工作方案，分解细化试点建设主要目标、重点任务等，科学安排试点建设重点工程、资金计划等。

2. 整体推进阶段（2024年6月-2025年11月）。围绕试点方案确定的各项目标任务，全面开展试点建设工作。

3. 总结评估阶段（2025年11-12月）。对试点建设工作进展、取得成效、资金使用、典型做法和存在问题等情况开展全面总结评估，制定完善下一阶段工作计划。

## 二、主要任务

（一）统筹资源要素，推动县域经济高质量发展

1. 培优做强四大主导产业。以“链长制”为抓手，集中优势资源，加速技术升级，提升县域新质生产力，全力打造富硒食品、新型材料、清洁能源、文化旅游四大产业集群。品牌化打造富硒食品产业链。围绕“白河木瓜”品牌，深入推进木瓜产业与医药、健康、旅游等业态融合发展，聚力打造“中国光皮木瓜之乡”。依托“白河春燕”品牌，加快标准化基地建设，积极研发多元化茶叶产品，提高企业产能，拓宽消费市场，不断增强核心竞争力，创新构建茶叶全链发展的茶产业发展体系。以生态种养结合为基础，以肉类产品加工为突破，推行“规模养殖、集中屠宰、冷链

运输、冰鲜上市、连锁经营、品牌销售”模式，加快构建现代畜牧产业体系、生产经营体系、疫病防控体系，推进生态肉业高质量发展。高端化培育新型材料产业链。加快资源要素整合，加大产品研发投入，推动石材产业精细化、高端化、现代化发展，打造国内知名的绿色石材“新基地”。推动黄姜产业链向细分领域和高附加值产品延伸，着力打造内陆地区生物医药产业“新高地”。专精化发展清洁能源产业链。推动“水光储充”多能互补发展，力争把白河打造成汉江流域可再生能源一体化综合开发基地的重要节点。紧盯光伏产业链延链补链，推动钒材料向精深加工延伸，规划建设石英砂产业园。融合化做优文化旅游产业链。紧扣“秦楚边城·水色白河”文旅品牌，构建“一城一廊一轴一环三板块四辐射”的发展格局，通过丰富文旅产品、深化文旅融合，加快打通“吃住行游购娱”全产业链。（牵头单位：县发改局、县经贸科技局、县市场监管局、县文旅广电局、县农业农村局、县林业局）

2. 提升园区平台承载能力。深入实施产业园区三年提升工程，持续完善园区基础设施配套。按照“一区多园、一园一业”的思路，优化园区功能布局，重点打造构杻石材产业园、黄姜医药产业园、双丰电子科技产业园等特色专业园，统筹抓好仓上富硒食品产业园、创新孵化中心等建设，有效盘活飞地产业园区闲置资产，尽快将“两河工业集中区”创建为省级工业园区，并积极申创省级经济技术开发区。围绕提质增效、提档升级目标，以

“百园航母、千园提升”工程和“百社引领、百场示范”行动为抓手，持续开展现代农业园区“四级联创”，加快构建产业特色鲜明、业态类型丰富、利益联结紧密的现代农业产业园区体系。持续推进河街宝石文化产业园建设，加快构建集开采加工、市场交易、创意设计、文化体验等为一体的绿松石产业体系，全力抓好园区招商和业态培育，不断提升“世界瑰宝 白河松石”品牌知名度。（牵头单位：县发改局、县经贸科技局、县农业农村局、县文旅广电局、县市场监管局）

3. 精准开展项目谋划招引。成立重点项目谋划工作专班，紧盯优势资源、重点产业和政策导向，常态化研究、全链条布局，动态落实“四个一批”要求，高质量谋划、储备、实施一批投资规模大、市场前景好、带动作用强的优质产业项目。健全产业招商机制，聚焦主导产业，紧盯龙头企业，依托重点项目，开展产业链精准招商。坚持链式招商，按照“政府+产业链+链主企业+产业园区”的思路，建立完善“一图谱五清单”，每季度组织1次招商推介和集中签约活动。突出精准招商，全面摸清招商家底，绘制土地利用现状图、产业布局规划图、闲置资源分布图，选准选优招商项目，紧盯目标企业，每月叩门招商。深化亲情招商，充分用好在白企业、在外乡贤、异地商协会等资源优势，吸引更多资本回流、项目回投、人才回聚。做优服务招商，加强招商项目全生命周期跟踪服务，将招引入链项目全部纳入“链长职责清单”，落实专人帮办代办。（牵头单位：县招商服务中心、县发改

局、县经贸科技局、县文旅广电局、县农业农村局、县林业局)

4. 完善商贸流通服务网络。完善县域商业网络化，统筹抓好县城商圈、集镇商贸中心、农村商业网点建设，着力打造省级示范商业街和高品质夜间经济集聚区，重点建好狮子山步行街、秦风汉郡文化商业街、桥儿沟文化旅游街区、河街宝石文化街区。加速商贸流通数字化，以快递、电商、冷链物流等高增长市场为主攻方向，建设县级物流快递产业园、镇村产销基地，完善县镇村三级物流配送体系，引导农村物流与特色产业、生产加工、电子商务融合发展，推动形成“场站共享、货源集约、服务同网、信息互通”的农村物流发展新格局。促进电子商务便利化，健全完善县、镇、村三级电子商务服务体系，促进形成农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合、商品和服务消费双升级的电商发展格局。深化苏陕协作和高陵、西咸新区对口帮扶等，在省内知名电商平台建设白河特色馆，鼓励引导企业通过直播带货、社交电商等形式拓展网上市场。（牵头单位：县经贸科技局）

## （二）聚焦强弱补短，推动市政公用设施提档升级

5. 构建综合立体交通网络。紧扣建设陕鄂边际综合交通枢纽目标定位，谋划申报一批重大交通项目，力促十天高速陕鄂界互通式立交、G316下卡子至县城段公路、双丰至仓上二级公路等项目建成投用。以汉江白河至丹江口段复航为契机，大力发展汉江航运，积极推动“公铁水”多式联运，切实提升石材等大宗商品的物流运输能力。优化县镇村交通网络，加快道路互联互通和

升级改造，着力提升交通服务能力。健全配套交通管理设施和交通安全设施，科学合理布局县城停车设施，改造城乡汽车客运站建设，挖潜增建停车设施，有效解决停车难问题。（牵头单位：县交通局、县住建局）

6. 加快提升排水防涝能力。完善县城排水管渠、排涝除险、蓄水空间等设施，合理新建（改造）防洪堤岸，科学建设分洪洞、截洪沟等设施，加快实施里端沟山洪治理、县城排水防涝等5个增发国债项目，有效降低洪灾风险。（牵头单位：县住建局、县水利局）

7. 筑牢社会公共安全防线。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，狠抓道路交通、建筑施工、非煤矿山、城镇燃气、自建房、消防、校园安全等重点领域风险隐患管控，坚决遏制较大以上事故发生。持续加强应急救援能力、应急物资储备体系建设，扎实做好防汛抗旱、森林防火、地灾防治等工作。（牵头单位：县应急管理局、县自然资源局、县林业局、县水利局）

8. 深入实施城市更新行动。巩固提升“全省城镇老旧小区改造示范县”成果，大力实施城市更新行动，不断增强县城引领城乡融合发展能力。突出抓好改造提升、彰显特色，分步实施周家沟至交通局老旧小区改造，全力推进江钰城产业园、滨江上城孵化园、金地花苑二期等建设，做好河街二期回迁安置工作。积极破解群众关心的“断头路”“信号弱”等难题。持续推进县城智慧化改造，推动县城5G网络、千兆宽带全覆盖。（牵头单位：县



住建局、县经贸科技局、县发改局)

(三) 坚持民生至上，推动公共服务设施提标扩面

9. 推动教育事业蓬勃发展。顺应人口城镇化趋势，优化调整中小学和幼儿园布局，着力打造“管理共进、师资共用、资源共享、文化共融、考核共评”的教共体，促进城乡教育一体化、学校建设标准化、师资配置均衡化、教育关爱制度化。统筹推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、特殊教育优质融合发展，加快创建国家学前教育普及普惠县、义务教育发展优质均衡县。(牵头单位：县教体局)

10. 提升医疗资源集聚水平。持续加强县镇村三级医疗卫生服务能力建设，完善医疗卫生设施。力促县第二人民医院综合楼等卫生项目如期竣工，充分用好“组团式”帮扶等人才力量，推动优质医疗资源扩容下沉。深化“三医”协同发展和治理，加大医保支付方式改革扩面力度，切实解决群众看病远、负担重问题。(牵头单位：县卫健局)

11. 优化公共文化服务供给。巩固省级公共文化服务高质量发展示范县创建成果，实施公共文化共享“六大工程”，优化提升“三馆一院一中心”服务效能，创新开展“戏曲进乡村”“四季村晚”等文化惠民活动。统筹文艺人才培养和文化产业培育，鼓励支持文艺精品创作，讲好新时代白河故事。(牵头单位：县文旅广电局)

12. 健全新型社会保障体系。加强公办养老机构建设，支持

发展普惠型民办养老机构，打造居家社区“15分钟养老服务圈”。完善社会福利设施，建设一批托育服务机构，完善专业化残疾人康复托养设施。精准落实城乡低保、特困供养等政策，构建分层分类社会救助体系。积极推进全民参保计划，引导重点群体积极参保，推动养老、医保等各类保险提标扩面，依法保障群众合法权益。强化殡葬服务管理，加快县城和集镇区域性公墓建设。加大保障性住房供给，优化完善保障性住房管理机制。（牵头单位：县民政局、县医保局、县住建局、县卫健局、县人社局）

13. 促进群众充分就业增收。扎实开展职业技能提升、劳务品牌培育、就业服务提质三项工程和大学生基层就业行动计划，深化提升“四百工程”，务实推进“四雁工程”，发挥政策综合效应，推动多渠道灵活就业，加强重点群体就业促进服务，狠抓根治欠薪工作，依法保障劳动者合法权益。（牵头单位：县人社局）

#### （四）护好生态底色，推动环境基础设施提级扩能

14. 统筹保护传承历史文化。统筹保护好历史文化名镇名村、历史文化街区、传统村落民居以及革命文物、文化遗产、古树名木保护，推动非物质文化遗产融入县城建设。分步实施桥儿沟文化旅游街区、“秦楚边城、人文老巷”文旅提升等项目，积极申报省市级非遗项目，深入开展文物普查，切实提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。（牵头单位：县住建局、县文旅广电局、县林业局、县退役军人事务局）

15. 巩固提升生态环境品质。建立健全“生态保护红线、环

境质量底线、资源利用上线，生态环境准入清单”生态环境分区管控体系，确保生态红线占国土面积比例不下降。打好蓝天、碧水、净土保卫战。力促省级生态文明建设示范县和全国“两山”实践创新基地创建达标验收。（牵头单位：市生态环境局白河分局、县自然资源局）

16. 科学系统推进废弃硫铁矿污染治理。加快推进铁炉沟、黑虎垭、涧槽沟等剩余6个矿点治理，如期完成矿山生态修复科普教育示范基地、里端沟酸性废水处理站等项目建设，积极推进治理区域后续提升工程。建立完善治理设施管理维护制度，做好工程审计和验收准备，扎实开展已建成项目、重点区域水质的加密监测工作。（牵头单位：县硫铁办、市生态环境局白河分局）

17. 深化污染防治攻坚行动。统筹抓好水污染防治、水资源保护、水生态修复，完善跨区域协作联动机制，分类开展入河排污口排查整治，加强城镇污水处理厂运维管理，确保汉江干支流水质稳定达标。系统推进耕地分类管理、建设用地准入管理、农业面源污染防治、重金属污染风险管控和修复，确保土壤生态环境质量持续改善。全面夯实各级河长、林长责任，持续抓好长江十年禁渔，深入推进矿山整治三年行动和打击非法开采绿松石矿产资源专项行动。积极谋划争取汉江综合治理、中小河流治理、水土流失综合治理、秦岭中段（南麓）水源涵养与生物多样性保护恢复等项目。（牵头单位：市生态环境局白河分局、县农业农村局、县住建局、县水利局、县自然资源局、县林业局）

18. 深入推动绿色低碳转型。强化“三线一单”生态环境分区管控，鼓励企业节能减排、清洁生产，推动能耗双控向碳排放双控转变，坚决遏制“两高一低”项目上马。深度挖掘生态资源资产利用价值，加快确权登记，全面摸清家底，编制资源资产清单，积极参与省市碳市场建设和碳排放权、用水权交易。全力推进 EOD 项目，争取启动“双储林场”国家储备林建设，推动县生态资源资产投资公司实质化运营。积极推广应用建筑节能和绿色建材、绿色建造、绿色建筑，稳步发展装配式建筑和智能建造，推动城乡建设绿色低碳发展，促进建筑业节能低碳转型。（牵头单位：县发改局、县自然资源局、市生态环境局白河分局、县林业局、县水利局、县城投集团公司）

#### （五）统筹强城兴村，推动幸福和美乡村全面振兴

19. 夯实落细输血造血富民举措。落实“四个不摘”，常态化开展防返贫动态监测帮扶，及时发现消除风险隐患，精准打好产业扶持、应急救助、兜底保障等政策“组合拳”，确保不发生规模性返贫。强化易地搬迁后续扶持，持续完善“乐业安居工程”，深化拓展“园区总部+新社区工厂+家庭工坊”发展模式，积极推广经营主体订单生产、托养托管直接带动、社区工厂吸纳就业、资产入股利益联结、以工代赈劳务发包等联农带农模式，让农民深度嵌入产业链条、分享增值收益。接续实施“壮大培强”行动，支持村集体经济组织自主经营、领办企业促使村集体经济多元发展。（牵头单位：县农业农村局、县发改局、县人社局、县民政

局)

20. 深入推动农业高质高效发展。坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，深化落实“田长制”和耕地占补平衡政策，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，完善“价格+补贴+保险”种粮收益保障机制，确保粮食和重要农产品稳定安全供给。坚持科技和改革双轮驱动，发挥农业科技特派员作用，大力推广良种良法。着眼提升特色现代农业水平，规范有序、因地制宜发展特色产业，实施品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动。(牵头单位：县农业农村局、县自然资源局)

21. 着力绘浓和美和谐乡村底色。创新开展“三改四清五提升”行动，积极创建“千万工程”省级示范村。深入实施乡村建设行动，完成“多规合一”实用性村庄规划。高效整合帮扶资源，聚力推进乡村振兴示范镇村、重点帮扶镇村、和美乡村试点村建设。实施农村基础设施(安全饮水、电网改造、基站建设、道路升级等)改善提升工程，争创“四好农村路”全国示范县。加强乡村治理，实施农村基层治理提升工程，完善“五治融合”体系，推行村规民约，培育文明乡风。(牵头单位：县委社会工作部、县发改局、县水利局、县交通局、县农业农村局)

### 三、保障措施

(一) 强化组织领导。成立以县长任组长，常务副县长任任组长，各分管副县长任副组长，县直有关部门主要负责同志和各镇镇长为成员的推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试

点工作领导小组，领导小组办公室设在县发改局，负责统筹协调推进试点工作。各责任单位要安排分管领导、具体干部，专人专职抓好各项工作落实。

（二）强化政策支持。各责任单位要围绕主导产业发展、基础设施建设、专项债券、增发国债等领域，深研中省政策导向，加强对上汇报衔接，积极争取上级资金支持，为县城承载能力提升项目提供有力的资金保障。要加强土地要素保障，优先将土地指标用于县城承载能力提升项目建设。

（三）强化考核评价。县发改局会同考核办科学制定考核评价办法，把城镇化建设省级试点工作成效纳入各相关部门年度目标责任考核，并强化定期监测、半年评估、年终考核。县政府督查室要加强跟踪督办问效，确保试点各项工作顺利推进。

#### 附件

1. 白河县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作领导小组成员名单
2. 白河县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作机制
3. 白河县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点2024年工作任务清单

附件 1：

## 白河县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作领导小组成员名单

为扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作，建立健全协调推进机制，全面增强县城承载能力。经县政府研究，决定成立白河县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点领导小组。组成人员如下

### 一、领导小组及成员

组 长：龚 颖 县长

责任组长：冯子愜 县委常委、常务副县长

副 组 长：县政府各分管副县长

成 员：王永重 县政府办主任

胡才伟 县发改局局长

谢文生 县教体局局长

雷 勇 县经贸科技局局长

石昌典 县民政局局长

方 向 县财政局局长

王海波 县人社局局长

黄治波 县自然资源局局长

雷从斌 县住建局局长

石前义 县交通局局长  
黄绪汉 县水利局局长  
文永超 县农业农村局局长  
张良青 县林业局局长  
程玉春 县文旅广电局局长  
何忠清 县卫健局局长  
叶桂成 县市场监管局局长  
宋达泽 县应急管理局局长  
晏晓斌 县医疗保障局局长  
汪银春 县招商服务中心主任  
黄 进 市生态环境局白河分局局长  
张从贤 县城投（集团）公司董事长  
各镇镇长

领导小组办公室设在县发改局，办公室主任由发改局局长兼任。

## 二、主要职责及工作内容

（一）领导小组主要职责。贯彻落实党中央、国务院各项决策部署和省、市、县有关工作要求，全面统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作，安排部署阶段性工作，协调解决工作推进过程中存在的重大问题；完成县委、县政府交办的其他事项。

（二）领导小组办公室主要职责。统筹推进、督促落实领导小组部署的有关事项，定期研究解决工作推进中存在的突出问



题 建立健全工作机制，确保工作取得实效。

（三）成员单位主要职责。按照《白河县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作方案》要求，认真落实领导小组确定的工作任务和议定事项，按要求及时报送相关材料，并完成交办的其他工作，确保各项工作稳步推进。

领导小组定期召开会议，研究重大问题，决定重大事项，安排部署下一阶段工作。领导小组办公室做好会议议定事项的统筹调度、研究细化、组织落实等工作。各成员单位要明确 1 名分管领导和 1 名具体业务人员负责此项工作，并加强与领导小组办公室的沟通联系，形成信息共享机制。领导小组办公室要加强工作调度和服务跟进，重要工作进展情况要及时向领导小组汇报。

领导小组组成人员如有变动，由岗位接替人员自行递补，不再另行发文。

附件 2：

## 白河县推进以县城为重要载体的城镇化 建设省级试点工作机制

一、分类调度机制。围绕试点建设任务，全过程加强调度。召开综合调度会，原则上每季度召开一次，由县长或常务副县长召集，对试点建设推进工作进行全面系统调度，研究解决试点建设过程中的重大问题、重大事项。召开专题调度会，根据工作需要适时召开，由县政府分管副县长召集，对分管领域的重点工作进行专题调度，研究协调解决相关问题。

二、联席会议机制。领导小组办公室定期召开联席会议，由办公室主任召集，原则上每双月 1 次，听取试点工作进展情况，研究部署下一阶段工作计划。联席会议以纪要形式明确议定事项，印发有关方面落实。

三、动态监测机制。领导小组办公室要聚焦“生态文明建设提级赋能、县域经济发展提速赶超、市政公用设施提档升级、公共服务能力提标扩面、改革开放水平提级进位”总体目标，定期开展监测，针对存在问题，及时督导相关责任单位加快补齐短板。

四、清单晾晒机制。领导小组办公室每季度对试点工作推进情况（取得实质性进展、标志性成果、普遍性经验的工作和可借鉴、可复制、有推广价值、有特色亮点的工作；当前工作推进存

在的问题；下一步工作举措等）进行清单式书面通报晾晒，形成各责任单位季初谋划、季中落实、季末提炼的工作闭环。

五、宣传引导机制。各责任单位要常态化深入现场调研，深入挖掘典型案例、生动实践、经验做法，采取线上线下宣传联动的方式，全力打造特色亮点，集中凸显工作成效，助推工作举措持续创新，为试点工作营造良好的舆论氛围。

六、考评激励机制。将试点工作纳入年度目标责任考核体系，由领导小组办公室根据各责任单位日常工作推进情况和重点工作成效赋分，形成年度考评结果，报领导小组审定后，由县考核办计入相关单位年度目标责任考核。对在试点工作中勇于担当、实绩突出的单位和个人，优先评优树模。

---

抄送：县委办、县人大办、县政协办、县委社会工作部。

中、省、市驻县相关单位。

---

白河县人民政府办公室

2024年7月3日印发

---